

Arte
SAVONA

Azienda Regionale Territoriale per l'Edilizia della Provincia di Savona
Via Aglietto 90, Savona - tel. 019/84101 - fax 019/8410210 - P.IVA 00190540096
☒ <http://www.artesv.it> - ☒ info@artesv.it ☒ posta@cert.artesv.it

Savona, data del protocollo

**PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE N. 9
DEL 03.05.2023**

Oggetto: **SERVIZIO PER LA GESTIONE DELLE SEGNALAZIONI DI VIOLAZIONI E CONDOTTE ILLECITE DA PARTE DEL DIPENDENTE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE AI SENSI DEL D.LGS. N. 231/2001 E D.LGS. N. 90/2017 (WHISTLEBLOWING), PER N. 3 ANNI – DITTA MESA SRL, VIA MAGLIOTTO, N. 2 SAVONA, PARTITA IVA 01423190097 - EURO 4.800,00 OLTRE IVA – CIG ZD33AEE88C**

PROVVEDIMENTO DA PUBBLICARE IN “AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE” AI SENSI DELL'ART. 29 “PRINCIPI IN MATERIA DI TRASPARENZA” D. LGS. 50/2016 E S.M.I.

**IL DIRIGENTE
PREMESSO CHE**

- La legge 6 novembre 2012, n. 190 (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione) ha introdotto l'art. 54-bis nel decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche), secondo cui: “fuori dei casi di responsabilità a titolo di calunnia o diffamazione, ovvero per lo stesso titolo ai sensi dell'articolo 2043 del codice civile, il pubblico dipendente che denuncia all'autorità giudiziaria o alla Corte dei Conti, ovvero riferisce al proprio superiore gerarchico condotte illecite di cui sia venuto a conoscenza in ragione del rapporto di lavoro, non può essere sanzionato, licenziato o sottoposto ad una misura discriminatoria, diretta o indiretta, avente effetti sulle condizioni di lavoro per motivi collegati direttamente o indirettamente alla denuncia”. La stessa norma disciplina, inoltre, il tendenziale divieto di rivelazione del nome del segnalante nei procedimenti disciplinari, il controllo che il Dipartimento della funzione pubblica deve esercitare su eventuali procedimenti disciplinari discriminatori, la sottrazione delle segnalazioni dal diritto di accesso di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo);
- Per ANAC la tutela del dipendente che segnala condotte illecite è compresa nelle misure generali finalizzate alla prevenzione della corruzione e, si prevede, in particolare, che le pubbliche amministrazioni siano tenute ad adottare i necessari accorgimenti tecnici per dare attuazione alla tutela del dipendente che effettua le segnalazioni di cui all'art. 54-bis del sopracitato D.Lgs. n. 165/2001;
- l'A.N.AC ha emanato le “Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. whistleblowing)” le quali prevedono, tra l'altro, che il sistema di gestione delle segnalazioni consenta di:
 - gestire le segnalazioni in modo trasparente;
 - tutelare la riservatezza dell'identità del dipendente segnalante;
 - tutelare il soggetto che gestisce le segnalazioni da pressioni e discriminazioni, dirette e indirette;
 - tutelare la riservatezza del contenuto della segnalazione e su eventuali soggetti segnalati e coinvolti;
 - fornire una risposta, su richiesta del segnalante, alla scadenza dei termini previsti per la conclusione dell'istruttoria o consentire la verifica dello stato della segnalazione;
- l'ANAC ha, inoltre, precisato che la gestione delle segnalazioni attraverso l'ausilio di procedure informatizzate è largamente preferibile a modalità di segnalazione che comportano la presenza fisica del segnalante; il sistema informatico di supporto deve essere realizzato in modo tale da garantire adeguate misure di sicurezza delle

- informazioni e, oltre a tenere traccia delle operazioni eseguite, deve offrire idonee garanzie a tutela della riservatezza, integrità e disponibilità dei dati e delle informazioni che attraverso il sistema stesso verranno acquisiti, elaborati e comunicati;
- con nota acquisita al prot. ARTE Savona con il n. 4358 del 17.01.2020, Liguria Digitale suggeriva due soluzioni:
 - l'installazione dell'applicativo presso l'utilizzatore finale o sulla server farm di Liguria Digitale, che richiede un supporto sistematico specializzato per l'installazione del server che deve ospitare l'applicazione e per l'installazione dell'applicativo, nonché oneri ricorrenti per la manutenzione del server qualora presente sul server di ARTE Savona ovvero un canone per il servizio di hosting del server qualora fosse nella server farm di Liguria Digitale, oltre ad un costo del servizio di assistenza del fornitore del software;
 - l'utilizzo dell'applicativo in Cloud tramite l'acquisizione di un servizio raggiungibile via web senza necessità di installazione fisica presso l'Ente, con il quale a fronte del pagamento di un canone periodico il fornitore garantisce la disponibilità dell'applicazione con tutti gli aggiornamenti sia software che hardware;
 - Liguria Digitale ha precisato, inoltre, che la loro società e Regione Liguria hanno adottato la seconda soluzione che snellisce le attività di avviamento e semplifica la gestione ordinaria, affidando il relativo servizio, a seguito di procedura di gara, alla società MESA Srl, con sede in via Magliotto, n. 2, Savona, partita Iva 01423190097;
 - alla luce di quanto sopra, l'Azienda chiedeva per le vie brevi un preventivo alla Ditta Mesa Srl che, con nota prot. ARTE Savona n. 11833 del 06.12.2019, inviava la miglior offerta per l'adozione e attivazione del "Software di gestione delle segnalazioni – eWhistle" che è un software per il whistleblowing che rispetta tutti i requisiti imposti dalla normativa in materia e dotato di funzionalità particolarmente utili per la migliore effettuazione delle segnalazioni da parte del segnalante e per una efficace gestione delle segnalazioni da parte dei soggetti preposti. La licenza d'uso aveva durata di tre anni;
 - con provvedimento dirigenziale n. 2 del 20.01.2020, veniva affidato alla ditta Mesa il servizio di cui sopra;
 - successivamente, il D.Lgs n. 24 del 10 marzo 2023, di attuazione della Direttiva UE 2019/1937, relativa alla protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione Europea (comunemente nota come Direttiva Whistleblowing), ha disciplinato la protezione dei whistleblower all'interno dell'Unione Europea, fornendo norme minime di tutela per uniformare le normative nazionali;
 - alla luce di quanto sopra, tenuto anche conto che ARTE Savona ha già sostenuto la spesa una tantum per l'attivazione del software eWhistle attualmente in uso presso l'Ente, si chiedeva per le vie brevi un preventivo alla Ditta Mesa Srl, che, con nota prot. ARTE Savona n. 5108 del 20.04.2023, inviava la miglior offerta per la licenza annuale del Software di gestione delle segnalazioni – eWhistle", la manutenzione e gli aggiornamenti ai sensi della vigente normativa, per un numero di utenti interni fino a 36 e n. 2 utenti esterni, per l'importo annuale di € 1.700,00, ovvero per l'importo complessivo di € 4.800,00 in relazione ad un triennio (€ 1.500,00 il primo anno, € 1.600,00 per il secondo anno ed € 1.700,00 per il terzo). In relazione agli utenti esterni si è deciso di optare per l'accesso senza credenziali con richiesta dei dati personali del segnalante nel form di segnalazione garantendo la riservatezza di tali dati e la possibilità di conoscerli esclusivamente nei casi previsti dalla vigente normativa;
 - l'importo richiesto dalla Ditta già MESA Srl è ritenuto congruo e conveniente in considerazione delle attività e delle utilità comprese nel servizio e della sua durata di tre anni;
 - come indicato nell'offerta inviata dalla Ditta Mesa Srl, assunta al protocollo di ARTE Savona al n. 5108 del 20.04.2023, il software eWhistle è stato scelto, oltre che dalla Regione Liguria e dalla società Liguria Digitale, anche da altre Ditte come Trenord, Italo Nuovo Trasporto Viaggiatori, Liguigas, AirPlus International, Technogym, Bancaetica, Cerved e Legambiente;
 - la Ditta Mesa Srl risulta in possesso dei requisiti per contrarre con la P.A. di cui alle Linee Guida ANAC n. 4 (Annotazioni Riservate ANAC – prot. ARTE Savona n. 5132 del 20.04.2023 e DURC – prot. ARTE Savona n. 5345 del 26.04.2023);
 - in relazione al presente servizio, non si richiede la garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103 D. Lgs. 50/2016 s.m.i., tenuto conto dell'entità del servizio e a fronte del miglioramento del prezzo che la Ditta ha applicato in sede di offerta per il triennio;
 - ai sensi delle linee guida ANAC n. 4, il contratto verrà stipulato con la previsione nello stesso che, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, si procederà alla risoluzione del contratto con pagamento del corrispettivo pattuito solo nei limiti dell'utilità ricevuta e con applicazione di una penale pari al 10% del valore del contratto;
 - trattandosi di servizio di importo ben inferiore ad Euro 40.000,00, si ritiene di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a) del D.L. n. 76 del 16/07/2020 convertito in legge 11/09/2020 n°

120, modificato dal D.L. n. 77 del 31.05.2021 convertito con modificazioni dalla legge n. 108 del 29.07.2021 e s.m.i., del decreto dell'Amministratore Unico n. 22 del 26.01.2021, del Regolamento per gli acquisti sotto soglia comunitaria approvato con decreto n. 415 del 29.12.2018 e relativa Appendice approvata con decreto n. 152 del 25.06.2021, delle Linee guida ANAC n. 4 approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate con delibera n. 206 del 1.03.2018 e delibera n. 636 del 10.07.2019, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, alla Ditta Mesa Srl, con sede in Savona del servizio sopra descritto;

- l'importo complessivo di Euro 4.800,00 oltre IVA, per il triennio troverà copertura al conto 11.4.1 dello stato patrimoniale;
- è stato predisposto lo schema di lettera contratto, allegato al presente provvedimento, che disciplina lo svolgimento dell'incarico.

CONSIDERATO CHE

- non sussiste in capo al Responsabile del Procedimento Proponente dott.ssa Gabriella Mirengo conflitto di interessi di cui all'art. 22 del Codice Etico di ARTE Savona;

DATO ATTO CHE

- a seguito di specifico controllo del Responsabile del Procedimento, il presente provvedimento risulta conforme ai principi e precetti di cui ai Modelli di Organizzazione Gestione e Controllo Aziendale ex L. 231/2001 e alle specifiche procedure ivi previste;
- il presente provvedimento deve essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 29 "principi in materia di trasparenza" D. Lgs. 50/2016 e s.mm.ii.:

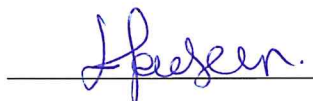
ACQUISITA la proposta e conforme parere del Responsabile del Procedimento dott.ssa Gabriella Mirengo, che allo scopo si sottoscrive

Savona, 03/05/2023



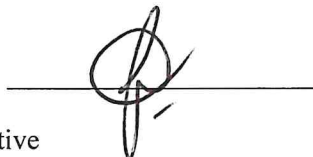
ACQUISITO il parere favorevole di legittimità e regolarità contabile della rag. Elisabetta Lamberti, che allo scopo si sottoscrive

Savona, 03/05/2023



ACQUISITO il parere favorevole di legittimità e regolarità dell'avv. Francesca Cavaleri, che allo scopo si sottoscrive

Savona, 03/05/2023



in forza e con i poteri conferiti dalle vigenti disposizioni legislative

DISPONE

- ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a) del D.L. n. 76 del 16/07/2020 convertito in legge 11/09/2020 n° 120, modificato dal D.L. n. 77 del 31.05.2021 convertito con modificazioni dalla legge n. 108 del 29.07.2021 e s.m.i., del decreto dell'Amministratore Unico n. 22 del 26.01.2021, del Regolamento per gli acquisti sotto soglia comunitaria approvato con decreto n. 415 del 29.12.2018 e relativa Appendice approvata con decreto n. 152 del 25.06.2021, delle Linee guida ANAC n. 4 approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate con delibera n. 206 del 1.03.2018 e delibera n. 636 del 10.07.2019, di affidare alla Ditta Mesa Srl, con sede in Savona, via Magliotto, n. 2, partita Iva 01423190097, il servizio "Software di gestione delle segnalazioni – eWhistle", la manutenzione e gli aggiornamenti ai sensi della vigente normativa, per il periodo di tre anni;

- di inserire nella lettera contratto che, ai sensi delle linee guida ANAC n. 4, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, si procederà alla risoluzione del contratto stesso con pagamento del corrispettivo pattuito solo nei limiti dell'utilità ricevuta e con applicazione di una penale pari al 10% del valore del contratto;
- di inserire nella lettera contratto che il rapporto contrattuale, ai sensi dell'art. 1, comma 3, del D.L. n° 95/2012 (convertito con Legge n° 135/2012), sarà sottoposto a condizione risolutiva in caso di disponibilità di contratti/convenzioni relativi ad analoga fornitura da parte delle Centrali di Committenza in materia di appalti pubblici e potrà essere eventualmente risolto per diverse indicazioni delle Centrali di Committenza. Nel caso in cui ARTE disponga la risoluzione contrattuale per uno di tali motivi, la ditta affidataria avrà diritto esclusivamente alla corresponsione di quanto dovuto per la fornitura effettivamente prestata sino alla risoluzione contrattuale senza poter vantare alcuno/a ulteriore diritto e/o pretesa;
- di approvare lo schema di lettera contratto allegato al presente provvedimento;
- di imputare la spesa complessiva per il triennio di Euro 4.800,00, oltre IVA al conto 11.4.1 dello stato patrimoniale;
- di pubblicare il presente Provvedimento sul sito dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 29 "principi in materia di trasparenza" D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

Dà mandato gli uffici competenti per gli adempimenti consequenziali.


IL DIRIGENTE
(avv. Sabrina PETRONI)

All.: schema lettera contratto